**АДМИНИСТРАЦИЯ НИКОЛАЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ТАТАРСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.11.2020г. № 58/1

с. Николаевка

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики**

**Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со ст.27 п.4 пп.2, главы Решением пятьдесят пятой сессии Совета депутатов Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области четвёртого созыва №142 от 07.05.2015 (с внесенными изменениями решением сессии Совета депутатов №07 от 20.11.2015, решением сессии Совета депутатов №36 от 20.05.2016, решением сессии Совета депутатов №51от 14.11.2016, решением сессии Совета депутатов №101 от 28.05.2018, решением сессии Совета депутатов №142 от 06.05.2019, решением сессии Совета депутатов №101 от 28.05.2018, решением сессии Совета депутатов №142 от 06.05.2019, решением сессии Совета депутатов №189/1 от 29.05.2020) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Николаевском сельсовете Татарского района Новосибирской области » администрация Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

 - основные направления бюджетной и налоговой политики Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) (приложение );

2. Администрации Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области и муниципальному учреждению культуры Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области при осуществлении планирования расходов и обоснования бюджетных ассигнований местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Николаевский вестник».

4. Контроль возложить специалиста Ковалеву И.А.

Глава Николаевского сельсовета: О.С. Прокопенко

УТВЕРЖДЕНО

 постановлением администрации

Николаевского сельсовета

от 17 ноября 2020 № 58/1

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов(далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – местный бюджет).

 При подготовке Основных направлений были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, основные параметры прогноза социально-экономического развития Николаевского сельсовета Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и приоритеты социально-экономического развития Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

 **Бюджетная политика**

 Формирование бюджетной политики на 2021-2023 годы основывается на итогах реализации бюджетной политики в 2019 году и первой половине 2020 года.

 В 2019 году было обеспечено выполнение всех взятых расходных обязательств. В связи с чем, для недопущения разбалансированности местного бюджета и снижения рисков образования кредиторской задолженности в дальнейшем, неоднократно в течение 2020 года производились уточнение прогнозов налоговых поступлений, обусловленное недостаточной динамикой собственных доходов, и корректировка расходов местного бюджета, в том числе содержащие оптимизационные мероприятия.

 В рамках реализации задачи по минимизации непрограммных бюджетных расходов осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных и ведомственных программ.

 При этом, в целях повышения качества разрабатываемых муниципальных программ и определения единых требований к их разработке, подготовке отчетов о ходе реализации муниципальных программ, оценке их эффективности были подготовлены соответствующие методические указания.

 Целью бюджетной политики на 2021-2023годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных. В связи с тем, что по итогам 9 месяцев 2020 года наблюдается уменьшение поступлений по налоговым доходам в местный бюджет, необходимо провести переоценку приоритетных направлений расходов, их оптимизацию исходя из результата их исполнения, эффективности и целесообразности, чтобы не допустить образования кредиторской задолженности по социально-значимым расходам на конец 2020 года. Такой же политики необходимо придерживаться и в 2021 году. Этот подход позволит предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

 Прогноз доходной и формирование расходной частей местного бюджета необходимо осуществлять исходя из следующего:

1. Формирование доходной части осуществляется исходя из консервативного прогноза социально-экономического развития Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области

2. Прогнозирование неналоговых доходов осуществляется на основании данных главных администраторов доходов местных бюджета. При этом учтены изменения законодательства.

Планирование безвозмездных поступлений на 2021-2023 годы и, соответственно, осуществляемых за счет них расходов местного бюджета производится в соответствии с проектом районного бюджета Татарского района «О бюджете Татарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с проектом «Закона Новосибирской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», другими нормативными правовыми актами и принятыми решениями Правительства Новосибирской области, иных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающими распределение межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации.

 В условиях снижения темпов социально-экономического развития и соответственно налоговой активности в совокупности с ограничениями по уровню государственного долга необходимо исходить из консервативных оценок прогноза поступления дополнительных финансовых ресурсов, чтобы минимизировать возникновение дополнительных бюджетных рисков и разбалансированности. В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо:

осуществить пересмотр отраслевых приоритетов, отказавшись от низкоприоритетных задач и обязательств, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач экономического и социального развития Новосибирской области с безусловной реализацией национальных и региональных проектов;

сдвинуть расходные ожидания второстепенных задач на последующие бюджетные циклы, тем самым сосредоточить дополнительные ресурсы и облегчить управленческие решения;

рассматривать вопросы принятия новых расходных обязательств только при наличии финансовой поддержки со стороны федерального центра и источника софинансирования внутри действующих бюджетных обязательств;

исключить мероприятия с низкой приоритезацией.

Планирование деятельности необходимо производить по следующим направлениям.

1. В социальной сфере.

Задача Николаевского сельсовета по сохранению уровня доходов населения будет решаться путем формирования бюджетных ассигнований с:

сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе. Для этого продолжит действие особый порядок использования бюджетных средств, который в отличие от 2020 года будет предусматривать резервирование дополнительной потребности на данные цели в полном объеме на 4 квартал текущего финансового года. Предоставление зарезервированных средств будет осуществляться по мере необходимости доведения средней заработной платы работников до уровня прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности только после его уточнения министерством труда и социального развития Новосибирской области. При этом в интересах бережного отношения к бюджетным ресурсам необходимо не допускать финансирования превышенного контрольного значения уровня оплаты труда;

повышением минимального размера оплаты труда работникам государственных и муниципальных учреждений до уровня прожиточного минимума, установленного за 2 квартал предыдущего года в целом по России, и районного коэффициента;

индексацией оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, не являющихся «указными» категориями, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции.

2. Формирование дорожного фонда Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области должно осуществляться на уровне планируемых доходных источников фонда, без учета части общих доходов местного бюджета. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, текущего и капитального ремонта автомобильных дорог.

3. Одним из условий обеспечения своевременности налоговых поступлений в бюджет и выплаты заработной платы в сфере реального сектора экономики будет оставаться требование по отсутствию у субъектов государственной поддержки задолженности по налоговым платежам в бюджет, государственные внебюджетные фонды и просроченной задолженности по выплате заработной платы. По-прежнему сохраняется необходимость осуществления на практике жесткой зависимости получения бюджетных ресурсов субъектами государственной поддержки от достигнутых либо планируемых к достижению экономических показателей деятельности предприятий.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

1. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Одним из инструментов, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей бюджетной политики, должны стать муниципальные программы.

Совершенствование методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей иных стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам бюджетной политики;

- обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов бюджетной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования,

- участия в управлении организациями и предприятиями);

- сокращение сроков согласования, в том числе при внесении изменений в муниципальные программы;

- принятие решений о целесообразности финансирования на основании подведенных итогов.

2. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе путем внедрения казначейских процедур контроля на этапе их планирования.

Для этого необходимо продолжить осуществлять планирование закупок, постановку на учет обязательств и их оплату муниципальными учреждениями в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в текущем и очередном финансовом году. Реализованная в постановлении Правительства Новосибирской области от 31.01.2017 № 20-п увязка возможностей органов местного самоуправления направлять дополнительный объем расходов на содержание местных администраций при достаточном уровне поступающих доходов позволит повысить уровень оплаты труда муниципальных служащих, тем самым предоставляя возможность привлечь для работы в органах местного самоуправления квалифицированных сотрудников с установлением соответствующего уровня оплаты труда, что частично поможет решению вопроса кадрового дефицита.

4. Совершенствование механизма финансирования муниципальных учреждений, оценки эффективности их деятельности.

В связи с чем целесообразно проработать механизм предоставления учреждениям объема финансового ресурса в размере не более 25% от годового объема субсидии с начала года, а на последующие кварталы – исходя из фактически оказанных услуг в предыдущем квартале, и оценить возможность частичного или полного возврата субсидии, если муниципальное задание не выполнено либо выполнено частично, в соответствии с отчетом по итогам года. При этом учесть, что оценочными критериями также являются и показатели выполнения муниципального задания в рамках запланированной стоимости единицы оказания услуги, и по натуральным показателям, и по соблюдению стандартов качества.

5. Обеспечение комплексной оценки результатов деятельности органов местного самоуправления путем организации и проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов РФ, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Несомненно, бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации. В связи, с чем задача по повышению финансовой грамотности населения, прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является одним из направлений бюджетной политики на ближайшие три года.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых развитие Единой системы управления бюджетным процессом Новосибирской области в части создания регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» Новосибирской области, который должен дать оценку открытости бюджетных данных в отношении муниципального района, повысить уровень открытости и качества бюджетных данных, размещенных на сайте Николаевского сельсовета.

Все это позволит обеспечить:

- высокий уровень популярности и востребованности публикуемой информации (публикация анонсов и новостей, использование материалов «Бюджета для граждан» в публичных слушаниях, общественных мероприятиях, проведение конкурсов проектов «Бюджет для граждан»);

- применение современных технических решений в виде приложений мобильных устройств и использование социальных сетей;

- использование брошюры «Бюджет для граждан», а также сведений портала «Открытый бюджет Новосибирской области» в качестве материалов при проведении мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности;

- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

**Налоговая политика**

Основные направления налоговой политики Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны с целью подготовки проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, намеченных в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 декабря 2019 года, с учетом сложившейся экономической ситуации как Российской Федерации, Новосибирской области, Николаевском сельсовете Татарского района Новосибирской области, а также тенденций ее развития.

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Экономика Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области в 2019 году развивалась в соответствии с общими тенденциями экономического развития.

 С целью создания благоприятных экономических условий для осуществления и развития предпринимательской деятельности в Николаевском сельсовете Татарского района Новосибирской области действует муниципальная программа по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства.

 Формирование основных направлений налоговой политики Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области направленно на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджетов, а также создания условий для поддержки предпринимательской и инвестиционной активности.

 Доходная база местного бюджета по налоговым и неналоговым доходам будет сформирована с учетом имеющегося доходного потенциала и показателей прогноза развития экономики поселения в 2021 году и на период до 2023 года.

 Основной целью налоговой политики Николаевского сельсовета Татарского района Новосибирской области в сфере доходов на ближайшие три года является сохранение налогооблагаемой базы местного бюджета в сложившихся экономических условиях. В связи с этим, основными направлениями в налоговой политике района являются:

- создание благоприятных условий для деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, расширению базы экономического роста за счет появления новых предприятий малого бизнеса;

- использование требования о погашении задолженности по налогам и сборам как обязательного условия при оказании мер финансовой поддержки;

- продолжение работы комиссии по сокращению и ликвидации задолженности по налогам юридических и физических лиц перед областным, районным и местными бюджетами. С учетом переноса срока уплаты имущественных налогов необходимо акцентировать особое внимание на проведение информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов;

- усиление аналитической работы при проведении мониторинга;

- осуществление систематического анализа состояния задолженности основных налогоплательщиков в местный бюджет и проведение работы по обеспечению уплаты этими предприятиями в объеме начисленных текущих платежей;

- проведение анализа состояния задолженности по выплате заработной платы работникам предприятий всех форм собственности и выявлению причин ее образования;

- обеспечение информационного взаимодействия между налоговыми, финансовыми, правоохранительными и иными органами;

- проведение оценки эффективности как действующих, так и планируемых к предоставлению налоговых льгот с вынесением предложений по отмене неэффективных льгот;

- проведение анализа эффективности использования муниципального имущества; выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду;

- повышение собираемости налогов, в т. ч. налога на доходы физических лиц, который является основным источником формирования доходной части местного бюджета , усиление контроля за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества;

- осуществление мониторинга изменений федерального и регионального законодательства и взаимодействие с субъектами права законодательной инициативы на всех уровнях.